

Resumen Ejecutivo de la Evaluación en Materia de Costo-Efectividad 2010-2012 de los Pp E002 “Atención Curativa Eficiente” y E008 “Atención a la Salud Reproductiva” a cargo de la Dirección de Prestaciones Médicas

Se pretende en el siguiente resumen, sentar las bases para evaluar la efectividad de los programas presupuestarios (Pp) del IMSS denominados E002 “Atención Curativa Eficiente” y E008 “Atención a la Salud Reproductiva”, esto es, determinar si estos programas han presentado evidencia de avances en el cumplimiento de las metas de salud pública que el Gobierno Federal ha puesto como uno de sus objetivos más importantes. Por otro lado es necesario comparar si estos niveles de efectividad se están realizando a costos razonables y si además, estos costos están disminuyendo o si por el contrario están creciendo en el tiempo.

Lo anterior representa una legítima preocupación por hacer de los programas de salud pública, políticas para el mejoramiento de la salud de la población a un costo operativo. De allí que La Evaluación en materia de Costo-Efectividad a ambos programas sea un esfuerzo pionero en México en materia de salud pública. Este esfuerzo corrió a cargo de la Universidad Nacional Autónoma de México por encargo del Instituto Mexicano del Seguro Social. Esfuerzo que se realizó buscando retomar los elementos metodológicos de mejor aplicabilidad y eficiencia de experiencias previas, nacionales e internacionales en materia de Análisis de Costo-Efectividad (ACE), pero al mismo tiempo tomando en consideración las dificultades inherentes a una primera experiencia de ACE para programas mexicanos de salud pública. En este sentido, se adaptaron los métodos de ACE probados en otras experiencias a la realidad de los programas del IMSS y a su disponibilidad de información.

A modo de antecedentes para la aplicación del Análisis Costo Efectividad (ACE) destaca que los resultados del ACE en el ámbito de las políticas sanitarias pueden utilizarse para tres tipos de propósitos: Primero, identificar una lista acotada de prioridades sanitarias nacionales que orienten las acciones en salud. Segundo, para definir un paquete básico de intervenciones costo-efectivas que el sector público pueda financiar, proveer o comprar. Finalmente, para determinar categorías de servicios de salud para ser subsidiadas por el sector público y pagadas por los individuos. En el capítulo relativo a la comparación con programas de salud de otros países, se muestra a detalle los rasgos de experiencias relevantes en materia de análisis costo-efectividad de este tipo de programas.

En cuanto al Marco Metodológico, para el análisis Costo-Efectividad de los programas presupuestales E002 “Atención curativa eficiente” y E008 “Atención a la salud reproductiva”, se definió la metodología para la descripción y el análisis del diseño de dichos programas, asimismo se planteó el modelo de costos, de efectos y de costo-efectividad.

Por el lado de la descripción de cada uno de los programas presupuestarios tenemos que, el objetivo del Pp E002 "Atención Curativa Eficiente" es contribuir a incrementar la expectativa de vida de la población derechohabiente del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), mediante acciones de promoción y prevención de la salud, con énfasis en la detección oportuna de enfermedades y protección específica. Mientras que su

propósito es reducir la morbilidad y mortalidad de la población derechohabiente mediante el otorgamiento de servicios de salud con calidad y seguridad. Se encuentra alineado con el objetivo 5 “brindar servicios de salud eficientes, con calidad, calidez, y seguridad para el paciente” del Eje 3 “Igualdad de Oportunidades” del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012.

Por otra parte el Pp E008 “Atención a la Salud Reproductiva” es implementado por el IMSS y tiene por objetivo coadyuvar a la disminución de la morbilidad y la mortalidad materna y perinatal; así como mejorar la salud sexual y reproductiva. Está dirigido a las mujeres en estado grávido - puerperal y sus recién nacidos; así como a las mujeres y hombres en etapa reproductiva, mediante: promoción, comunicación educativa, consulta médica y atención hospitalaria. Tiene como fin contribuir a incrementar la expectativa de vida de la población derechohabiente mediante acciones de promoción y prevención de la salud, con énfasis en la detección oportuna de enfermedades y protección específica. Está vinculado con el objetivo 6 “Reducir las desigualdades en los servicios de salud mediante intervenciones focalizadas en comunidades marginadas y grupos vulnerables” del Eje 3 “Igualdad de Oportunidades” del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012.

En cuanto a los costos y conforme a las características de la información que detenta el IMSS y en particular su accesibilidad, el análisis e integración de los costos se llevó a cabo en el nivel agregado según el ejercicio presupuestal. En el análisis de los costos, se cubren ambos Pp conforme a los datos por delegación y nivel de atención y se orienta al análisis de costos para el periodo 2010-2012, se trabajaron las diferentes categorías de costos como son totales, promedio, unitarios, directos e indirectos.

Para poder llevar a cabo el análisis de costos de los Pp E002 y E008 se utilizó la base de datos del presupuesto ejercido para los años 2009, 2010, 2011 y 2012, así como los catálogos de Unidades Operativas, Delegaciones, Unidades de Información, Tipo de Unidad, Centros de Costos, Cuentas IMSS y del Clasificador por Objeto del Gasto; emitidos por la Dirección de Finanzas del IMSS.

En cuanto a los resultados y efectos se practicó una valoración de los indicadores de efectos antes mencionados, conforme a diversas consideraciones, con la intención de identificar aquellos que son funcionales a los objetivos del estudio y las especificaciones metodológicas del tipo de evaluación de costo-efectividad aplicable a los Pp.

Se analizó el inventario de los indicadores que dispone el IMSS relativos a los programas sujetos a análisis, generados por las áreas administrativas a cargo de los programas presupuestales operados por el IMSS, E002 “Atención curativa eficiente” y E008 “Atención a la salud reproductiva” para efectos del seguimiento del Presupuesto de Egresos de la Federación para los años 2010, 2011 y 2012. Además de la recopilación de la información estadística, se aplicaron entrevistas a las áreas administrativas que participan en el procesamiento de los indicadores y de la información sobre los resultados de los programas, para conocer las circunstancias que contextualizan la formulación, manejo y actualización de los mismos en las unidades médicas.

En función de la metodología de costo-efectividad y los objetivos del presente estudio, el análisis de los resultados y efectos abarcó los siguientes indicadores identificados por las áreas administrativas a cargo, para el E002 "Atención curativa eficiente": Porcentaje de pacientes en control de Hipertensión Arterial en Medicina Familiar; Porcentaje de pacientes con Diabetes mellitus tipo 2 en control adecuado de glucemia en ayuno (punto de corte menor a 130 mg/dl); Tasa de mortalidad hospitalaria en unidades de segundo nivel; y Tasa de mortalidad hospitalaria en Unidades Médicas de Alta Especialidad. Para el E008 "Atención a la salud reproductiva": Tasa de mortalidad materna por 100,000 nacidos vivos; Porcentaje de egresos obstétricos que presentan complicaciones; Tasa de partos por mil mujeres en edad fértil, adscritas a médico familiar; y Cobertura de protección anticonceptiva post evento obstétrico y proporción de aceptantes por tipo de evento.

Los resultados del análisis Costo Efectividad de los Pp E002 y Pp E008, para los años 2010 y 2012, se realizaron con el fin comparar los costos y los efectos en ambos casos al nivel delegacional. Para el Pp E002, el análisis se realizó para cada uno de los tres niveles de atención médica y para el Pp E008, se realizó para los segmentos Materno y Perinatal y Planificación familiar.

Las conclusiones y recomendaciones se presentan temáticamente según cada apartado del estudio y se precisan las que son generales y las que se relacionan en lo específico con cada uno de los Pp.