



INFORME 2016 2017

AL EJECUTIVO FEDERAL Y AL
CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE
LA SITUACIÓN FINANCIERA Y
LOS RIESGOS DEL INSTITUTO
MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL

MÉXICO
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



INFORME AL EJECUTIVO FEDERAL
Y AL CONGRESO DE LA UNIÓN
SOBRE LA SITUACIÓN FINANCIERA
Y LOS RIESGOS DEL INSTITUTO
MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL

2016-2017

**INFORME AL EJECUTIVO FEDERAL
Y AL CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE
LA SITUACIÓN FINANCIERA Y LOS RIESGOS
DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL
2016-2017**

Primera edición, 2017.

Instituto Mexicano del Seguro Social
Reforma No. 476, Col. Juárez
06600, Ciudad de México.

Impreso y hecho en México.

Portada

Obra: "El aire es vida, 1958".

Autor: Luis Nishizawa.

Centro Médico Nacional "Siglo XXI", vestíbulo.

Patrimonio Artístico del IMSS.

El Informe al Ejecutivo Federal y al Congreso de la Unión sobre la Situación Financiera y los Riesgos del Instituto Mexicano del Seguro Social 2016-2017 puede recuperarse parcial o totalmente en la siguiente dirección de Internet: <http://www.imss.gob.mx>



INFORME 2016 2017

AL EJECUTIVO FEDERAL Y AL
CONGRESO DE LA UNIÓN SOBRE
LA SITUACIÓN FINANCIERA Y
LOS RIESGOS DEL INSTITUTO
MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL

MÉXICO
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



DIRECTOR GENERAL

Mikel Andoni Arriola Peñalosa

SECRETARÍA GENERAL

Juan Carlos Velasco Pérez

DIRECCIÓN DE PRESTACIONES MÉDICAS

José de Jesús Arriaga Dávila

DIRECCIÓN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES

Igor Oswaldo Rosette Valencia

DIRECCIÓN DE INCORPORACIÓN Y RECAUDACIÓN

Tuffic Miguel Ortega

DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN

Armando David Palacios Hernández

DIRECCIÓN DE FINANZAS

María Elena Reyna Ríos

DIRECCIÓN DE INNOVACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO

Pedro Valencia Santiago

DIRECCIÓN DE VINCULACIÓN INSTITUCIONAL Y EVALUACIÓN DE DELEGACIONES

Patricio Enrique Caso Prado

DIRECCIÓN JURÍDICA

Manuel Gerardo Mac Farland González

DIRECCIÓN DE PLANEACIÓN ESTRATÉGICA INSTITUCIONAL

Ricardo Humberto Cavazos Cepeda

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL

Marco Antonio Andrade Silva

UNIDAD DEL PROGRAMA IMSS-PROSPERA

Frinné Azuara Yarzabal

UNIDAD DE COMUNICACIÓN SOCIAL

Isidro Chávez Castillo

H. CONSEJO TÉCNICO

REPRESENTANTES PROPIETARIOS DEL EJECUTIVO FEDERAL

- SECRETARÍA DEL TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL
Lic. Alfonso Navarrete Prida
- SECRETARÍA DE SALUD
Dr. José Ramón Narro Robles
- SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Dr. José Antonio Meade Kuribreña

REPRESENTANTES PROPIETARIOS DEL SECTOR OBRERO

- CONFEDERACIÓN DE TRABAJADORES DE MÉXICO (CTM)
Sr. José Luis Carazo Preciado
- CONFEDERACIÓN REGIONAL OBRERA MEXICANA (CROM)
Mtro. Rodolfo Gerardo González Guzmán
- CONFEDERACIÓN REVOLUCIONARIA DE OBREROS Y CAMPESINOS (CROC)
Sr. José Noé Mario Moreno Carbajal
- SINDICATO NACIONAL DE TRABAJADORES MINEROS, METALÚRGICOS Y SIMILARES DE LA REPÚBLICA MEXICANA (SNTMMSRM)
Sr. Constantino Romero González

REPRESENTANTES PROPIETARIOS DEL SECTOR PATRONAL

- CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS INDUSTRIALES DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (CONCAMIN)
Lic. Manuel Jesús Herrera Vega
- CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS INDUSTRIALES (CONCAMIN)
Lic. Raúl Rodríguez Márquez
- CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS INDUSTRIALES (CONCAMIN)
Lic. Alejandro Martínez Gallardo y de Pourtales
- CONFEDERACIÓN DE CÁMARAS NACIONALES DE COMERCIO, SERVICIOS Y TURISMO (CONCANACO-SERVYTUR)
Ing. Enrique Solana Senties

Índice



Siglas y Acrónimos	XIII
Presentación	XV
Introducción	1
Capítulo I. Entorno y Situación Financiera General	7
I.1. Entorno	7
I.1.1. Transiciones demográfica y epidemiológica	8
I.1.2. Contexto económico	10
I.2. Situación financiera general	12
I.2.1. Estado de actividades	12
I.2.2. Estado de situación financiera	16
I.2.3. Proyecciones financieras de corto plazo	19
I.2.4. Proyecciones financieras de largo plazo	27
Capítulo II. Ingresos y Aseguramiento en el IMSS	33
II.1. Ingresos del IMSS	34
II.1.1. Formalización del empleo	35
II.1.2. Simplificación y digitalización de trámites	42
II.1.3. Nuevo Modelo Integral de Fiscalización	44
II.1.4. Estímulo al ingreso	47
II.2. Aseguramiento en el IMSS	48
II.2.1. Asegurados trabajadores	49
II.2.2. Asegurados no trabajadores	60

II.2.3. Pensionados	61
II.2.4. Beneficiarios de asegurados y pensionados	62
II.2.5. Registro de la CURP en la población adscrita	64
Capítulo III. Seguro de Riesgos de Trabajo	67
III.1. Introducción	68
III.1.1. Subsidio por incapacidad temporal para el trabajo	72
III.1.2. Pensiones	73
III.1.3. Indemnizaciones globales	76
III.2. Estado de actividades	78
III.3. Resultados de la valuación actuarial	78
III.3.1. Proyecciones demográficas y financieras	78
III.4. Opciones de política	85
III.4.1. Integración de Prestaciones Económicas y Salud en el Trabajo	85
III.4.2. Otras acciones	90
Capítulo IV. Seguro de Invalidez y Vida	91
IV.1. Introducción	92
IV.1.1. Subsidio por incapacidad temporal para el trabajo	95
IV.1.2. Pensiones	98
IV.2. Estado de actividades	101
IV.3. Resultados de la valuación actuarial	101
IV.3.1. Proyecciones demográficas y financieras	101
IV.4. Opciones de política	107
Capítulo V. Seguro de Enfermedades y Maternidad	113
V.1. Estado de actividades	115
V.2. Producción, productividad y acceso de los servicios médicos	117
V.3. Proyecciones financieras de largo plazo	119
V.3.1. Seguro de Enfermedades y Maternidad	120
V.3.2. Seguro de Enfermedades y Maternidad-Asegurados	122

V.3.3. Gastos Médicos de Pensionados	124
V.3.4. Resumen	124
V.4. Necesidades de salud de la población derechohabiente	124
V.5. Gestión de la atención médica	129
V.5.1. Prevención	129
V.5.2. Mejorar la gestión y eficiencia de los procesos médicos	132
V.5.3. Reorganizar la atención médica para eliminar los principales cuellos de botella	134
V.5.4. Prevención del riesgo materno y mejora de la atención obstétrica	137
V.6. Hacer frente a las enfermedades crónicas no transmisibles	140
V.6.1. Análisis del gasto en enfermedades crónico-degenerativas de alto impacto financiero para el IMSS	141
V.6.2. Prevención, control y atención de las enfermedades crónico-degenerativas	144
V.7. Educación e investigación como estrategias de mejora de la calidad de los servicios médicos	154
V.7.1. Capacitación	155
V.7.2. Formación de recursos humanos	156
V.7.3. Investigación	157
V.8. Reforma del Sistema Nacional de Salud	159
V.8.1. Intercambio de servicios	159

Capítulo VI. Seguro de Guarderías y Prestaciones Sociales **161**

VI.1. Estado de actividades	162
VI.2. Proyecciones financieras de largo plazo	164
VI.3. Guarderías del IMSS mejor que nunca	165
VI.3.1. Análisis financiero complementario del ramo de Guarderías	166
VI.3.2. Esfuerzos de expansión de lugares 2015	168
VI.3.3. Primer grado de preescolar en las guarderías del IMSS	169
VI.3.4. Guarderías ordinarias	170
VI.3.5. Continuidad en la prestación del servicio de guardería	171
VI.3.6. Expansión y ampliación de las guarderías actuales	171
VI.3.7. Revisión del Marco Normativo	172
VI.3.8. Proyectos adicionales	173
VI.4. Prestaciones Sociales	175
VI.4.1. Desarrollo Cultural	175
VI.4.2. Deporte	177

VI.4.3. Centros Vacacionales	178
VI.4.4. Sistema Nacional de Tiendas IMSS-SNTSS	180
VI.4.5 Opciones de política	181
Capítulo VII. Seguro de Salud para la Familia	185
VII.1. Estado de actividades 2016	186
VII.2. Población asegurada	186
VII.3. Cuotas de financiamiento	189
Capítulo VIII Programa IMSS-PROSPERA	191
VIII.1 Cobertura e infraestructura	192
VIII.2. Financiamiento y capital humano del Programa	195
VIII.3. Portabilidad de servicios y vinculación interinstitucional	197
VIII.4. Prestación de servicios integrales de salud	199
VIII.4.1. Atención a la salud	205
Capítulo IX. Reservas y Fondo Laboral del Instituto	217
IX.1. Antecedentes	217
IX.1.1. Estructura de las Reservas y Fondo Laboral del IMSS	217
IX.1.2. Régimen de inversión	220
IX.2. Inversión de las Reservas y Fondo Laboral	220
IX.2.1. Evolución de las Reservas y Fondo Laboral	220
IX.2.2. Asignación estratégica de activos	223
IX.2.3. Mandatos de inversión	226
IX.2.4. Afore XXI Banorte	226
IX.2.5. Rendimientos financieros en 2016	228
IX.2.6. Riesgos financieros de las inversiones institucionales	230
Capítulo X. Pasivo Laboral y Otros Riesgos del Instituto	233
X.1. Pasivo laboral del Instituto en su carácter de patrón	233
X.1.1. Pasivo laboral por la prima de antigüedad e indemnizaciones	236
X.1.2. Pasivo laboral por el Régimen de Jubilaciones y Pensiones	239
X.1.3. Régimen de Jubilaciones y Pensiones del Programa IMSS-PROSPERA	246

X.2. Situación financiera del Fondo Laboral para las contrataciones bajo el Convenio de 2005	247
X.3. Contingencias de carácter litigioso	252
X.3.1. Contingencias en juicios laborales	255
X.3.2. Contingencias en juicios administrativos y fiscales	259
X.3.3. Contingencias en juicios civiles y mercantiles	260
Capítulo XI. Gestión de los Recursos Institucionales	263
XI.1. Acciones para incrementar la eficiencia del gasto y mejorar los servicios	263
XI.1.1. Mejoras en los esquemas de compra, abasto y suministro de medicamentos y servicios médicos	264
XI.1.2. Racionalización del gasto en otorgamiento de servicios médicos	268
XI.1.3. Optimización del gasto administrativo y de operación	268
XI.1.4. Acciones para optimizar la utilización de inmuebles	270
XI.1.5. Inversión física	271
XI.1.6. Recursos Humanos	276
XI.2. Inventario de las instalaciones institucionales	277
XI.2.1. Infraestructura inmobiliaria institucional	277
XI.2.2. Equipo médico institucional	284
XI.3. IMSS Digital	287
XI.3.1. Arquitectura IMSS Digital	287
XI.3.2. Resultados de IMSS Digital	288
XI.3.3. Acciones y resultados 2016-2017	289
XI.3.3.1. Modelo Moderno de Atención	289
XI.3.3.2. Modelo Unificado de Operación	293
XI.3.3.3. Tecnología y sistemas	294
XI.3.3.4. Capacidades digitales	295
Capítulo XII. Reflexiones Finales y Propuestas	299
XII.1. Eje 1- Fortalecimiento Financiero	300
XII.2. Eje 2- Simplificación y Digitalización de Trámites	304
XII.3. Eje 3- Calidad y Calidez de los Servicios Médicos	307
XII.4. Consideraciones finales	324

Índice de Cuadros	327
Índice de Gráficas	333
Dictamen de los Auditores Independientes	339