

CAPITULO VI

PROGRAMA IMSS-OPORTUNIDADES

VI.1 Unidad del Programa IMSS-Oportunidades

En 1973 la Ley del Seguro Social asignó al Instituto la función de proporcionar servicios médicos a núcleos de población sin capacidad contributiva, calificados por el Gobierno Federal como de extrema pobreza y profunda marginación. En consecuencia, en 1974 se crea el Programa Nacional de Solidaridad Social por Cooperación Comunitaria, antecedente inmediato del Programa IMSS-COPLAMAR, que a partir de 1979 permitió extender los servicios de solidaridad social mencionados a todo el territorio nacional.

Desaparecido COPLAMAR por Decreto Presidencial en 1983, el Instituto se hizo cargo de la administración del Programa, cuyo financiamiento siguió compartiendo con el Gobierno Federal en proporciones de 60 y 40%, respectivamente. Entre 1985 y 1987 se descentralizó parcialmente el Programa IMSS-COPLAMAR en 14 Entidades Federativas del país, entregándose a los respectivos gobiernos estatales 911 Unidades Médicas Rurales (UMR) y 23 Hospitales Rurales (HR).

En 1990 el Programa IMSS-COPLAMAR cambió su denominación a IMSS-Solidaridad, y continuó su operación hasta alcanzar en la actualidad una cobertura en 19 Entidades Federativas, con una infraestructura de 3,588 UMR y 78 HR. A partir de 1996, el financiamiento de operación de inversión proviene en un 100% del Gobierno Federal, por vía directa de la S.H.C.P., que inicialmente se asignaba al ramo XIX "Seguridad Social" para que el IMSS administrara pormenorizadamente los recursos del Programa.

Mediante acuerdo 365/2002 de fecha 10 de julio de 2002, emitido por el Consejo Técnico del IMSS, se aprobó el cambio de denominación a Programa IMSS-Oportunidades.

El 15 de mayo de 2003, se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley General de Salud, que establece en el artículo transitorio Décimo Sexto: "El Programa IMSS-Oportunidades continuará proporcionando servicios de salud a la población no asegurada, con el mismo modelo de atención con el que opera en la actualidad, para lo cual deberá contar con los recursos presupuestales

suficientes, provenientes del Presupuesto de Egresos de la Federación, mismos que se canalizarán directamente a través del IMSS. Las familias actualmente atendidas por el Programa IMSS-Oportunidades podrán incorporarse al Sistema de Protección Social en Salud, en este caso deberá cubrirse al Programa, a través del IMSS por cada familia que decida su incorporación a dicho Sistema, la cuota social y la aportación solidaria a cargo del Gobierno Federal; la aportación solidaria a cargo de los estados y la cuota familiar en los términos de la presente Ley. En cualquier caso, el Programa IMSS-Oportunidades seguirá siendo administrado por el IMSS y los bienes muebles e inmuebles con que cuenta, más aquellos que en lo sucesivo adquiriera, quedarán incorporados al patrimonio del IMSS, conforme a la legislación aplicable".

Con motivo del convenio celebrado entre el IMSS y el SNTSS el 15 de octubre de 2003, se determinó regularizar la situación laboral de los trabajadores adscritos al Programa IMSS-Oportunidades. Para ello, ambas partes emitieron el Reglamento respectivo, mismo que entró en vigor el primero de enero de 2004; aplicándose a dichos trabajadores los beneficios contenidos en el CCT con las modalidades establecidas en dicho Reglamento.

VI.2 Total de Plazas

A diciembre de 2012, el Programa IMSS-Oportunidades contó con un total de 24,443 plazas ocupadas, de las cuales 21,333 son presupuestarias, representando el 87.3%.

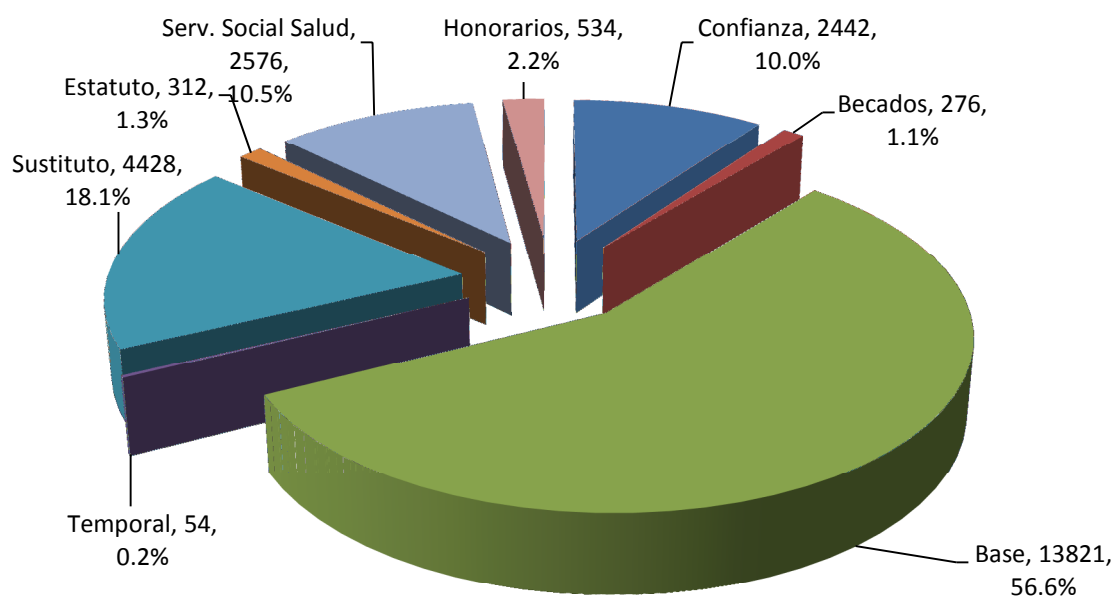
Es importante señalar que a partir de enero de 2012, se establece el tipo de contratación Estatuto, régimen laboral complementario al dispuesto en el Apartado A del artículo 123 constitucional y la LFT, para los trabajadores de confianza "A", a los que no les es aplicable el CCT celebrado por el IMSS y el SNTSS; lo anterior en términos del Artículo Décimo Quinto Transitorio del Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones a la LSS. El Cuadro VI.1 muestra la distribución de las plazas presupuestarias, de acuerdo al tipo de contratación.

Cuadro VI.1
Número de Plazas Presupuestarias en 2012

Tipo de Contratación	Plazas	%
Confianza	2,442	11.4
Estatuto	312	1.5
Base	13,821	64.7
Temporal	54	0.3
Becado	276	1.3
Sustituto	4,428	20.8
Total	21,333	100.0

Las 3,110 plazas no presupuestarias representan el 12.7% del total de plazas, de éstas 534 corresponden a prestadores de servicios profesionales por honorarios en el ámbito rural y 2,576 a prestadores de servicio social en áreas de salud. La Gráfica VI.1 muestra la distribución total de las plazas.

Gráfica VI.1
Distribución de Plazas Presupuestarias y No Presupuestarias 2012



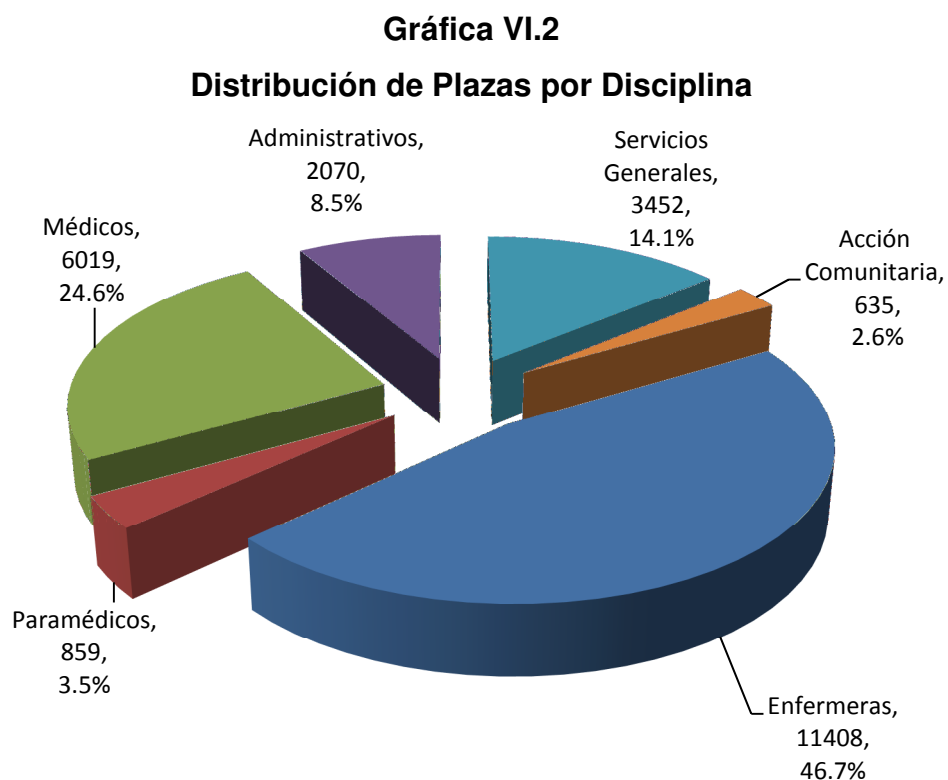
Total de plazas 24,443

VI.3 Distribución de plazas

La Unidad del Programa IMSS-Oportunidades es el órgano del Instituto, responsable de la operación de los servicios de salud para la población indígena y campesina en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

VI.3.1 Distribución de plazas por disciplina

La agrupación de las ramas con mayor participación en la operación del Programa corresponde al área de enfermería con 11,408 plazas, que representa el 46.7%, en seguida los médicos con 6,019 plazas con el 24.6%. Asimismo, existen 3,452 plazas de servicios generales que representan el 14.1%, la rama administrativa tiene 2,070 plazas con el 8.5%, paramédicos 859 con el 3.5% y finalmente 635 plazas de acción comunitaria con el 2.6%, como se aprecia en la Gráfica VI.2.



Total de plazas 24,443

VI.3.2 Distribución de plazas por nivel de operación

El Cuadro VI.2 muestra la distribución del total de plazas por nivel de operación.

Cuadro VI.2
Distribución de Plazas por Nivel de Operación

Nivel de Operación	Plazas	% de ocupación del total de plazas
Operativo	21,696	88.8
Delegacional	982	4.0
Zonal	1,503	6.1
Central	262	1.1
Total	24,443	100.0

VI.3.3 Distribución de plazas presupuestarias y no presupuestarias

El Programa IMSS-Oportunidades está dividido en Delegaciones. En la distribución del total de las plazas presupuestarias y no presupuestarias, se incluyen las asignadas en Nivel Central, como se muestra en el Cuadro VI.3.

Cuadro VI.3

Distribución Geográfica de Plazas por tipo de contratación 2012

Delegación	Confianza	Estatuto	Base	Temporales	Becarios	Becados	Sustitutos	Honorarios	Total
Baja California	16	5	100	0	24	0	34	0	179
Campeche	39	7	268	3	30	1	90	6	444
Coahuila	60	7	397	5	134	3	118	6	730
Chiapas	412	58	2,040	1	226	51	701	43	3,532
Chihuahua	94	11	490	0	137	18	144	25	919
Durango	104	6	518	1	85	8	149	11	882
Guerrero	19	3	146	1	1	0	12	0	182
Hidalgo	119	15	878	1	161	20	315	31	1,540
Edo. de	27	10	286	2	0	0	70	0	395
Michoacán	177	25	1,151	1	329	20	393	63	2,159
Nayarit	39	6	243	1	49	6	81	9	434
Oaxaca	284	19	1,860	10	238	67	475	43	2,996
Puebla	187	28	1,227	8	289	24	346	40	2,149
San Luis	103	22	698	5	153	8	288	49	1,326
Sinaloa	68	15	324	0	86	5	113	33	644
Tamaulipas	72	11	415	0	46	2	144	22	712
Veracruz Norte	121	21	800	2	126	15	299	41	1,425
Veracruz Sur	115	10	721	3	154	7	222	46	1,278
Yucatán	82	7	562	2	171	9	203	0	1,036
Zacatecas	104	4	695	8	137	12	231	28	1,219
Suma	2,242	290	13,819	54	2,576	276	4,428	496	24,181
Nivel Central	200	22	2	0	0	0	0	38	262
Total	2,442	312	13,821	54	2,576	276	4,428	534	24,443

VI.4 Contrataciones de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios en el Ámbito Rural

El Programa Desarrollo Humano Oportunidades (PDHO) tiene 534 puestos autorizados de prestadores de servicios profesionales por honorarios. Este personal desarrolla actividades, programas o proyectos prioritarios relacionados con el otorgamiento del Componente Salud en cumplimiento a los objetivos del PDHO, a través del cual beneficia a más de 1.3 millones de familias en el ámbito rural; como se puede observar en el Cuadro VI.4.

Cuadro VI.4

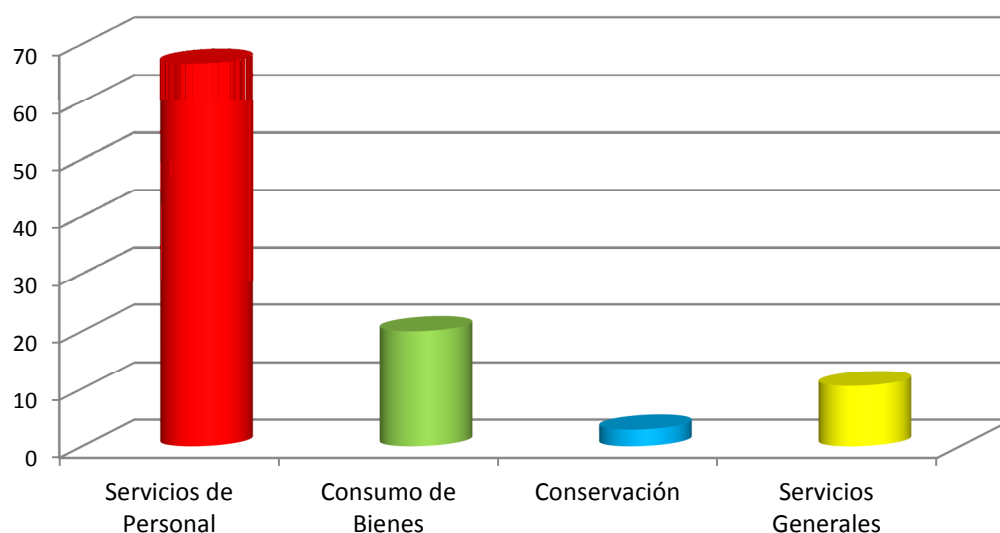
Distribución Geográfica de los Puestos de Prestadores de Servicios Profesionales por Honorarios 2012

DELEGACIÓN	Técnico de Promoción y Educación para la Salud	Enfermera General	Ayudante Administrativo	Otros	Total
Campeche	3	2	1		6
Coahuila	3	3	0		6
Chiapas	18	17	8		43
Chihuahua	11	11	3		25
Durango	5	5	1		11
Hidalgo	11	11	9		31
Michoacán	26	27	10		63
Nayarit	4	4	1		9
Oaxaca	16	18	9		43
Puebla	16	18	6		40
San Luis Potosí	23	18	8		49
Sinaloa	14	13	6		33
Tamaulipas	10	10	2		22
Veracruz Norte	17	17	7		41
Veracruz Sur	19	19	8		46
Zacatecas	12	12	4		28
Nivel Central	0	0	0	38	38
Total	208	205	83	38	534

VI.5 Gasto de los servicios personales

En 2012 se realizaron ajustes presupuestales fundamentados en los artículos 57 y 58 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, así como en los artículos 92 y 97 del Reglamento de dicha ley, con la finalidad de optimizar los recursos asignados. Al cierre del ejercicio, el gasto en el Capítulo de Servicios Personales ascendió a \$6,286.0 millones, que representa el 66.6% del gasto total ejercido en el Programa IMSS-Oportunidades, como se muestra en la Gráfica VI.3.

Gráfica VI.3
Integración del Gasto Ejercido 2012



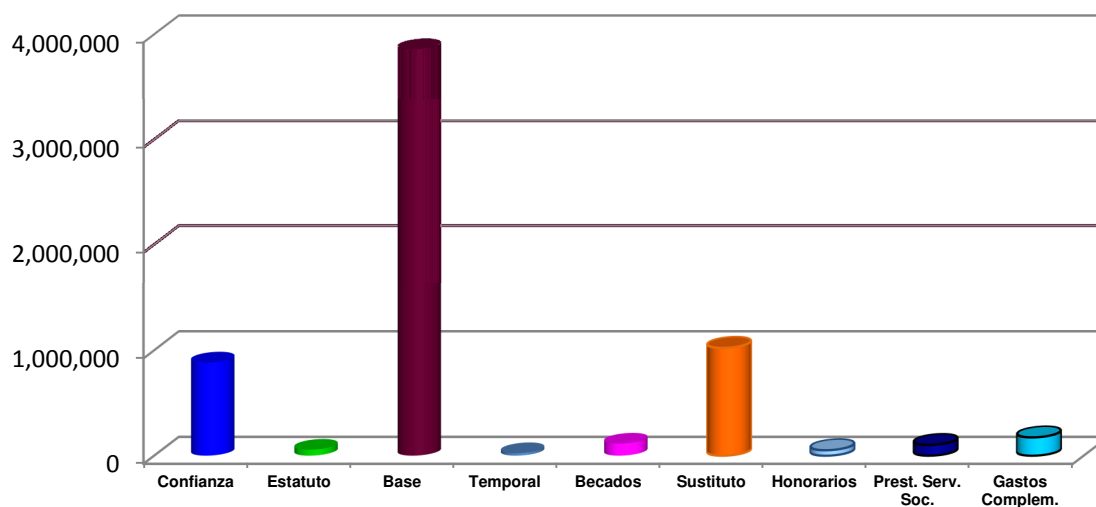
El gasto ejercido en personal se utilizó para cubrir las remuneraciones ordinarias, extraordinarias, prestaciones y obligaciones fiscales; así como la Seguridad Social de las 24,443 plazas. De estas plazas, el 94.9% corresponde a plazas presupuestarias, 2.4% a plazas no presupuestarias y 2.7% a gastos complementarios y obligaciones contractuales, como se muestran en el Cuadro VI.5 y la Gráfica VI.4.

Cuadro VI.5
Gasto por Tipo de Contratación 2012
(Miles de pesos)

Tipo de Contratación		Importe	Porcentaje
A. Plazas presupuestarias			
1	Personal sindicalizado		
	Base	3,859,955.8	61.4
	Becados	113,788.0	1.8
	Sustitutos	1,022,225.3	16.3
	Suma	4,995,969.1	79.5
2	Personal de confianza		
	Confianza	885,548.6	14.1
	Estatuto A	56,193.1	0.9
	Temporales	23,764.6	0.4
	Suma	965,506.3	15.4
B. Plazas no presupuestarias			
1	Servicios profesionales por honorarios	51,337.7	0.8
2	Prestadores de servicio social	101,120.2	1.6
	Suma	152,457.9	2.4
C. Gastos complementarios y Obligaciones Contractuales			
1	Anteojos para empleados	147.5	0.0
2	Descuentos a trabajadores en tiendas	205.2	0.0
3	Capacitación	19,376.2	0.3
4	Otros	133,892.7	2.1
5	Ropa contractual	18,447.6	0.3
	Suma	172,069.2	2.7
Total		6,286,002.5	100.0

1.- Ámbito Rural

Gráfica VI.4
Distribución del Gasto de Servicios Personales
(Miles de pesos)



Cuadro VI.6
Gasto por cuenta presupuestal 2012
(Miles de pesos)

Descripción	Importe
Sueldos Confianza	181,388.2
Sueldos Base	695,396.0
Sueldos Temporal	4,292.3
Sueldos Sustitutos	232,878.6
Sueldos Becarios y Residentes	67,664.9
Sueldo Becados	20,052.3
Sueldo Estatuto	17,555.5
Sueldos	1,219,227.8
Prima Séptimo Día	25,773.3
Ayuda para Despesas	100,785.0
Aguinaldo	528,698.7
Prima Vacacional	44,495.0
Bonificación Seguro Médico	778.8
Estím. de Asistencia y Puntualidad	644,516.4
Fondo de Ahorro	206,957.3
Atención Integral Continua	74,597.4
Docencia de Enfermería	218,395.5
Comp., Niv., y Otras Prest. y Servs.	92,514.0
Ayuda para Libros Médicos	93,729.1
Ayuda Act. Cult. y Recreativas	221,864.1
Otras Prestaciones	1,209,253.8
Ayuda Pago Transporte IMSS-Oport.	5,570.9
Comp. Oport. Estatuto	4,622.5
Comp. Garantizada Estatuto	18,130.9
Prima Dominical Estatuto	51.3
Aguinaldo Estatuto	3,894.5
Ayuda Despesas estatuto	1,052.8
Fondo de Ahorro Estatuto	1,583.8
Zna. Aislada, Alto cto vida	756.0
Prestaciones	3,498,021.1
Deducciones	-13,925.1
Devolución Liquidación Vigilante	6.3
Incidencias Estatuto	-275.8
Suma Deducciones	-14,194.6
Guardias	50,959.1
Tiempo Extraordinario	4,503.3
Serv. en desc Oblig Estatuto	19.8
Tiempo Extraordinario Estatuto	10.1
Conceptos Extraordinarios	55,492.3
Suma Percepciones	4,758,546.6
Incentivos al Fondo de Retiro	163.2
Aport. Patr. Cesantía y Vejez AFORE	159,842.6
I.S.P.T. a cargo del IMSS por Est.	333,400.3
Aport. al Seguro de Retiro	75,685.1
Prov. ISPT a Cargo del IMSS por Aguin.	88,741.9
ISPT a cargo del IMSS por Fondo de A.	36,384.9
Aport. al Infonavit	189,213.0
Cuotas Patronales IMSS	386,961.6
Aport. Fondo de Jubilación IMSS	33,656.4
Otras Percepciones	1,304,049.0
SUBTOTAL GASTO MÍNIMO	6,062,595.6
Pagos Complementarios	
Ropa Contractual	18,447.6
Honorarios	51,337.7
Incap. 02,03,08 IMSS Patrón	4,282.1
Liquidaciones por Diferentes Causas	116,937.8
Liquid. Y Finiquito Litig. Jurid.	10,251.4
Anteojos para Empleados	147.5
Actualiz. y Rec. de RCV Fdo. Vivienda	254.2
Cuotas y Gastos de Capacitación	19,215.4
Desc. en Tiendas Vtas. a Emp. IMSS	205.2
Cuotas para Capacitación Ext.	160.8
RECT.RESULT.EJ.ANT.X SERV/PERS	2,167.2
SUMA:	223,406.9
TOTAL	6,286,002.5